



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

от	16.06.2026	№	55-02-596/6
на №	01-108-3356/П	от	28.04.2026

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.11.2018 № 9146 «Об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение затрат», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *отделом аналитики и поддержки предпринимательства управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования);

- постановлением Администрации города от 13.12.2024 № 6723 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте» и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

Проектом постановления вносятся изменения в постановление № 9146 в целях совершенствования порядков предоставления субсидий с учетом практики их применения, в том числе:

- в связи с увеличением максимального размера субсидии предпринимателям в производственной сфере в целях противодействия нелегальной занятости, а также стимулирования предпринимателей к официальному оформлению трудовых отношений требования к участнику отбора по указанному направлению дополнены требованием о наличии не менее одного работника на основании заключенного трудового договора на условиях полного рабочего времени (полной ставки) либо нескольких работников на условиях неполного рабочего времени (неполной ставки), суммарное рабочее время которых составляет полную продолжительность рабочего времени;

- в связи с изменением требований к участнику отбора для предпринимателей в производственной сфере перечень предоставляемых участником отбора документов дополнен документами, подтверждающими наличие работников;

- для предпринимателей в производственной сфере и сфере социального предпринимательства перечень документов, подтверждающих информацию по критериям оценки, на основании которых осуществляется оценка проекта (которые представляются по инициативе участника отбора, при наличии), дополнен сведениями о численности работников;

- в связи с изменением требований к участнику отбора для предпринимателей в производственной сфере дополнен перечень оснований для возврата заявки на доработку;

- для всех направлений поддержки уточнены нормы о мерах ответственности за нарушение сроков предоставления отчетности, в том числе введены штрафы;

- для предпринимателей в производственной сфере и сфере социального предпринимательства откорректированы критерии оценки с учетом практики применения порядков предоставления субсидии.

Пунктом 5 проекта установлено, что нормы о мерах ответственности за нарушение сроков предоставления отчетности применяются при заключении

соглашений на предоставление субсидий по результатам отбора, объявленного в 2026 году до вступления в силу настоящего постановления, поскольку включается смягчающая мера ответственности в виде наложения штрафных санкций за нарушение сроков предоставления отчетности вместо полного возврата средств субсидии.

По результатам проведения публичных консультаций, в ходе которых поступило предложение к проекту постановления, внесены изменения в пункт 3.9 раздела I приложения 1 к постановлению № 9146 (Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение затрат предпринимателям в производственной сфере): из понятия «производственная сфера», исключены виды деятельности: деятельность брошюровочно-переплетная и отделочная и сопутствующие услуги (код по ОКВЭД 18.14) и копирование записанных носителей информации (код по ОКВЭД 18.2), поскольку данные виды деятельности не относятся к производственной сфере, а являются услугами.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций разработчиком выявлена необходимость внесения следующих изменений в проект постановления:

1) уточнения требования к участнику отбора о наличии работников: по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу начала подачи заявок на участие в отборе, и на дату подачи заявки, и уточнения требований к документам, подтверждающим соответствие вышеуказанному требованию;

2) исключение из перечня документов, подтверждающих информацию по критериям оценки, на основании которых осуществляется оценка проекта (которые представляются по инициативе участника отбора, при наличии), сведений о численности работников и включение таких сведений в форму заявки на участие в отборе. Внесение данных изменений обеспечит предоставление сведений о количестве работников в обязательном порядке и возможность оценки всех представленных заявок по критерию «Численность работников (без учета индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица – руководителя) в соответствии с заключенными трудовыми договорами на условиях полного рабочего времени на дату подачи заявки»;

3) дополнение формы сведений о численности работников реквизитами трудового договора в целях последующей проверки органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

4) приведения мер ответственности за нарушение сроков предоставления всех видов отчетов к единообразию: за нарушение сроков предоставления отчетности, установленных порядком и (или) соглашением, до пяти рабочих дней включительно штраф в размере 0,5 % от суммы предоставленной субсидии за каждый отчет; за нарушение сроков предоставления отчетности более чем на пять рабочих дней - возврат субсидии (в соответствии со ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ, подп. «б» п. 7 Общих требований, согласно которым в случае нарушений условий предоставления субсидии она подлежит возврату или применяются штрафные санкции к получателю субсидии);

5) уточнения, что критерий «Численность работников ...» определяется на дату подачи заявки;

6) уточнения условий присвоения баллов по критерию «Численность работников....» в случае, если по результатам расчета численность работников составила дробное число;

7) изменения технического (уточняющего) характера.

В апреле 2026 года в постановление № 9146 были внесены изменения в части увеличения суммы субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства в 2 раза, с 1 500 000 руб. до 3 000 000 руб. Учитывая существенное увеличение суммы субсидии, а также специфику производственной деятельности, в целях противодействия нелегальной занятости, а также стимулирования предпринимателей к официальному оформлению трудовых отношений было принято решение предоставлять субсидию в производственной сфере только субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим работников.

Действующей редакцией постановления № 9146 предусмотрен возврат средств субсидии в полном объеме в случае непредоставления отчетов об осуществлении расходов, отчета об исполнении принятых обязательств, итогового отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и итогового отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

При установлении вышеуказанных мер ответственности не учтен характер (степень тяжести) нарушений; за непредставление отчета в установленный срок. Субсидия подлежит возврату независимо от срока просрочки.

Целями правового регулирования являются:

- противодействие нелегальной занятости, а также стимулирование предпринимателей в производственной сфере к официальному оформлению трудовых отношений;

- установление мер ответственности за нарушение сроков предоставления отчетности в соответствии со ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ, подп. «б» п. 7 Общих требований в зависимости от срока просрочки представления.

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- установление требования к участникам отбора – предпринимателям в производственной сфере: среднесписочная численность работников участника отбора за календарный квартал, предшествующий дате начала приема заявок, составляет не менее одного человека для индивидуальных предпринимателей, не менее двух человек для юридических лиц;

- для всех направлений поддержки в случае нарушения сроков предоставления отчетов до пяти рабочих дней включительно предусмотреть штраф в размере 1 % от суммы предоставленной субсидии за каждый отчет.

При применении альтернативных вариантов правового регулирования возникают следующие риски:

- в случае установления требования к участнику отбора о среднесписочной численности (далее – ССЧ) работников невозможно предусмотреть документ, которым все участники отбора могли бы подтвердить соответствие установленному требованию (сведения о ССЧ работников содержатся в предоставляемом в налоговые органы ежеквартально расчете по страховым взносам (далее – РСВ), вместе с тем от сдачи РСВ освобождены организации и индивидуальные предприниматели на автоматизированной упрощенной системе налогообложения (АУСН);

- в случае установления штрафа за нарушение сроков предоставления отчетов до пяти рабочих дней включительно в размере 1% от суммы субсидии за каждый отчет расходы получателя субсидии увеличатся в 2 раза.

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства и полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, позволяет своевременно и эффективно предоставлять поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом установленных критериев отбора.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование:

- постановление администрации города Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.07.2025 № 647 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в производственной сфере»;

- постановление администрации города Владимира от 21.03.2025 № 594 «Об утверждении Порядка предоставления грантов из бюджета города субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владимире»;

- постановление администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края от 22.12.2025 № 1608 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Шпаковского муниципального округа Ставропольского края субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы Шпаковского муниципального округа Ставропольского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства»;

- постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 30.07.2025 № 761 «Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в сфере предпринимательства в рамках муниципальной программы «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области» и признании утратившими силу некоторых правовых актов».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность в производственной сфере, в сфере социального предпринимательства в сфере креативных индустрий на территории города Сургута – 2116 потенциальных участников (субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные в городе Сургуте, осуществляющие деятельность в соответствии с разделами А, С ОКВЭД, за исключением кодов по ОКВЭД 11.01-11.06, 12, 18.14, 18.2, 19, 33; субъекты, имеющие статус «социальное предприятие»; субъекты, осуществляющие виды экономической деятельности, утвержденные Приказом Министерства экономического развития РФ от 23.04.2025 № 266 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности в сфере креативных (творческих) индустрий на основе ОКВЭД»), согласно сведениям из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2026 году в сумме 29 000 000 рублей, субсидия будет предоставлена не менее чем 19 получателям.

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут:

1) Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2 660,85 руб. (2 часа * 1 330,42 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 449,00 руб. (картридж – 2 100 руб.; бумага А4 – 349 руб.).

2) Содержательные издержки (применение штрафных санкций в размере 0,5 % от суммы предоставленной субсидии за нарушение получателем субсидии сроков предоставления отчетов до пяти рабочих дней включительно) – 195 000 руб. (3 000 000 руб. * 0,5 % * 13 отчетов);

Общая сумма издержек одного получателя субсидии составит 200 109,85 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «12» мая 2026 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=78300>) (ID проекта 01/16/05-26/00078300).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы

о проведении публичных консультаций в многофункциональном сервисе обмена информацией в группе «ОРВ в Сургуте», канале «ИНВЕСТИРУЙ в СУРГУТ».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «12» мая 2026 года по «25» мая 2026 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в производственной сфере, сфере креативных индустрий, имеющим статус «социальное предприятие» (около 150 электронных адресов).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);
- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс» (Одинцова Ольга Львовна (nordlex@mail.ru) в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=78300>) (ID проекта 01/16/05-26/00078300), содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при доработке проекта муниципального нормативного правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование	Содержание замечания	Позиция разработчика	Принятое решение об учете
--------------	----------------------	----------------------	---------------------------

участника публичных консультаций	и (или) предложения	об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	(принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Общество с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс» (Одинцова Ольга Львовна (nordlex@mail.ru))	Предлагаю в пункте 3.9 раздела I приложения 1 к постановлению Администрации города от 30.11.2018 № 9146 уточнить понятие «производственная сфера», исключив из него виды деятельности: деятельность брошюровочно-переплетная и отделочная и сопутствующие услуги (код по ОКВЭД 18.14) и копирование записанных носителей информации (код по ОКВЭД 18.2)	<u>Принято</u> Предложенные изменения внесены в пункт 3.9 раздела I приложения 1 к постановлению Администрации города от 30.11.2018 № 9146 Из понятия «производственная сфера», исключены виды деятельности: деятельность брошюровочно-переплетная и отделочная и сопутствующие услуги (код по ОКВЭД 18.14) и копирование записанных носителей информации (код по ОКВЭД 18.2), поскольку данные виды деятельности не относятся к производственной сфере, а являются услугами	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 26.05.2026 № 55-02-493/6).

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления Администрации города в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:

00CC4A56AB0DC52EAE83FA402A5400A5C3

Владелец:

Борисова Екатерина Сергеевна

Действителен: с 01.11.2025 по 25.01.2027

Е.С. Борисова